



5378.20

REPUBBLICA ITALIANA
IN NOME DEL POPOLO ITALIANO
LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE
PRIMA SEZIONE CIVILE

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati

GIACINTO BISOGNI
GIULIA IOFRIDA
ROSARIO CAIAZZO
LAURA SCALIA
ANDREA FIDANZIA

Presidente
Consigliere
Consigliere
Consigliere
Consigliere - Rel.

Oggetto

Rilascio permesso
di soggiorno a
cittadino straniero
coniugato a italiana
rilievo convivenza

Ud. 05/12/2019 PU
Cron. 5378
R.G.N. 27919/2017

SENTENZA

sul ricorso 27919/2017 proposto da:

EIN , elettivamente domiciliato in Roma Viale Di
Vigna Pia, 60 presso lo studio dell'avvocato Pupetti Ivan che lo
rappresenta e difende unitamente all'avvocato Maestri Andrea

-ricorrente -

contro

Ministero dell'Interno

- intimato -

5052
2019

avverso la sentenza n. 1539/2017 della CORTE D'APPELLO di BOLOGNA, depositata il 10/10/2017;

udita la relazione della causa svolta nella pubblica udienza del 05/12/2019 dal Cons. FIDANZIA ANDREA

udito l'Avvocato;

udito il P.M. in persona del Sostituto Procuratore Generale ZENO IMMACOLATA

FATTI DI CAUSA

La Corte d'Appello di Bologna, con sentenza depositata il 27.6.2017, ha rigettato l'appello proposto da NEI , cittadino del Marocco, avverso il provvedimento con cui il Tribunale di Ravenna aveva respinto il ricorso ex art. 702 bis cod. proc. civ. dallo stesso proposto contro il decreto n. 10182/2015 del 16.10.2015 con cui il Questore di Biella gli aveva revocato il permesso di soggiorno per motivi di famiglia in ragione dell'assenza del requisito della convivenza con il coniuge, cittadina italiana, ERB , sposata nel 2014.

Ha osservato, preliminarmente, il giudice di secondo grado di aderire all'indirizzo giurisprudenziale secondo cui il familiare coniuge del cittadino italiano (o di altro stato membro dell'Unione Europea), sino al momento in cui non ottenga la carta di soggiorno ai sensi dell'art. 10 d.lgs n. 30 del 2007 - che è tenuto a richiedere dopo aver trascorso nel territorio dello stato i primi tre mesi di soggiorno "informale" - è soggetto alla legislazione nazionale, che richiede, ai fini della concessione e del mantenimento del permesso di soggiorno per coesione familiare, la sussistenza del requisito della convivenza effettiva.

Nel caso di specie, posto che è incontrovertibile che il ricorrente non ha provveduto a richiedere la carta di soggiorno ex art. 10 legge cit,



correttamente è stato revocato dal Questore di Biella il permesso di soggiorno per coesione familiare che era stato concesso al ricorrente nell'aprile 2015 (a seguito di istanza del dicembre 2014), difettando il requisito della convivenza effettiva tra coniugi.

Infatti, da accertamenti svolti dalla Polizia Municipale di Biella, era emerso che il ricorrente risultava irreperibile all'indirizzo della coniuge sin dal periodo immediatamente successivo all'ottenimento del permesso di soggiorno.

Ha proposto ricorso per cassazione NEI affidandolo ad un unico articolato motivo.

Il Ministero dell'Interno non ha svolto difese.

Con ordinanza interlocutoria depositata in data 23 luglio 2019 la sottosezione prima della sesta sezione civile di questa Corte ha rimesso la causa in pubblica udienza, evidenziando non esservi nella giurisprudenza di questa Corte unanimità di orientamenti in ordine alla necessità del requisito della convivenza effettiva per il riconoscimento del diritto al soggiorno per motivi di coesione familiare anche in sede di rinnovo, rilevando, altresì, che le criticità interpretative sorgono per la coesistenza del sistema legislativo contenuto nel T.U. immigrazione (d.lgs n. 286 del 1998) e quello contenuto nel d.lgs n. 30 del 2007, applicabile incontestabilmente anche ai familiari dei cittadini italiani (art. 23 d.lgs cit.)

RAGIONI DELLA DECISIONE

1. Il ricorrente ha dedotto plurime violazioni di legge, e, segnatamente, degli artt. 29 e 30 del d.lgs n. 286/1998, dell'art. 28 DPR 394/99 e dell'art. 29 Cost.



Esponde il ricorrente che a seguito del suo matrimonio con la cittadina italiana ERB , a seguito di nulla osta al ricongiungimento familiare rilasciato dallo Sportello Unico dell'Immigrazione della Prefettura competente, gli è stato riconosciuto dalla Questura competente il permesso di soggiorno per motivi familiari, poi revocatogli per difetto della convivenza.

Contesta il ricorrente l'affermazione della Corte d'Appello secondo cui lo stesso avrebbe dovuto richiedere la carta di soggiorno ex art. 10 d.lgs n. 30/2007, evincendosi, a suo dire, dalla stessa norma sopra indicata che, a seguito dell'entrata in vigore di tale normativa, la Questura sarebbe stata tenuta a rilasciare la carta di soggiorno e non il permesso di soggiorno per motivi familiari di cui all'art. 30 d.lgs n. 286/1998, atteso che , a norma dell'art. 23 d.lgs n. 30/2007, "le disposizioni del presente decreto legislativo, se più favorevoli, si applicano ai familiari di cittadini italiani non aventi la cittadinanza italiana".

Ne consegue che deve escludersi che tra i criteri per il riconoscimento iniziale e per la conservazione dei titoli di soggiorno previsti dalla citata normativa possa farsi rientrare la convivenza effettiva.

Infine, il ricorrente evidenzia che non è mai stata contestata la costanza dell'affectio coniugalis in quando il coniugio risulta tuttora in essere, così come non può essere ritenuto in alcun modo fittizio il vincolo coniugale.

2. Il ricorso è fondato.

Ritiene questo Collegio che il requisito della convivenza effettiva dello straniero con il coniuge di nazionalità italiana non è richiesto anche ai fini del mantenimento del permesso di soggiorno per motivi di coesione familiare, ove non sia contestata la natura fraudolenta o fittizia sin dall'origine del vincolo coniugale.



Va, in proposito, osservato che la "convivenza effettiva" in oggetto rileva senz'altro ai fini del divieto di *refoulement* degli stranieri privi del permesso di soggiorno di cui al combinato disposto degli artt. 19 comma 2° lett. c) d.lgs n. 286/1998 e dell'art. 28 lett b) D.P.R. 394 del 1999 (che disciplina gli stranieri "che si trovano nelle documentate circostanze di cui all'art. 19 comma 2° lett. c) del testo unico") nonchè ai fini del rilascio del permesso di soggiorno per motivi familiari a favore degli stranieri di cui all'art. 30 comma 1° lett b) d.lgs n. 286/98 (ovvero quegli stranieri regolarmente soggiornanti ad altro titolo da almeno un anno che abbiano contratto matrimonio nel territorio dello Stato con cittadini italiani o di uno Stato membro dell'Unione europea, ovvero con cittadini stranieri regolarmente soggiornanti).

In ordine all'ultima ipotesi sopra esaminata, tale conclusione può trarsi da un'attenta lettura dell'art. 30 comma 1 bis d.lgs n. 286/98 - la cui prima parte così recita: "Il permesso di soggiorno nei casi di cui al comma 1, lett b) è immediatamente revocato qualora sia accertato che al matrimonio non sia seguita l'effettiva convivenza salvo che dal matrimonio sia nata prole".

E' indiscutibile che la prima parte della norma in esame sanziona con l'immediata revoca del permesso di soggiorno la situazione in cui al matrimonio non sia seguita l'effettiva convivenza dei coniugi (salvo che dal matrimonio sia nata prole). Può, infatti, ritenersi che il legislatore abbia inteso introdurre una sorta di presunzione che la mancata convivenza dei coniugi (neppure) immediatamente dopo il matrimonio sia indice del fatto che il matrimonio medesimo sia stato contratto con lo scopo esclusivo di consentire al coniuge straniero di soggiornare nel territorio dello Stato.

Nella seconda parte dell'art. 30 comma 1 bis legge citata (periodo aggiunto dall'art. 2, comma 1° lett. g) del d.lgs n. 5 del 2007, in



attuazione della direttiva 2003/86/CE, relativa al diritto di ricongiungimento familiare), il legislatore si occupa, invece, di una diversa categoria di stranieri, ovvero di quelli che hanno fatto ingresso in Italia per ricongiungimento familiare - come nel caso di specie - o con visto di ingresso al seguito del proprio familiare nei casi previsti dall'art. 29 o con visto di ingresso per ricongiungimento al figlio minore e si esprime in termini nettamente diversi:

“ La richiesta di rilascio o di rinnovo del permesso di soggiorno dello straniero di cui al comma 1° lettera a) è rigettata e il permesso di soggiorno è revocato se è accertato che il matrimonio o l'adozione ha avuto luogo allo scopo esclusivo di permettere all'interessato di soggiornare nel territorio”.

Dunque, la seconda parte della norma sopra citata, a differenza della prima, per gli stranieri che hanno fatto ingresso in Italia per ricongiungimento familiare, non prevede il mancato rilascio o il mancato rinnovo del permesso di soggiorno come diretta conseguenza dell'accertamento della mancata persistenza della convivenza effettiva tra i coniugi - requisito neppure previsto dalla medesima norma - ma del diverso e ben più rigoroso e approfondito accertamento che “ il matrimonio ha avuto luogo allo scopo esclusivo di permettere all'interessato di soggiornare nel territorio”.

Deve quindi concludersi, alla luce della lettura del testo dell'art. 30 comma 1 bis legge cit., che il legislatore nazionale non condizioni il rilascio o rinnovo del permesso di soggiorno per gli stranieri che hanno fatto ingresso in Italia con visto di ingresso per ricongiungimento familiare alla effettiva convivenza dello straniero con il coniuge italiano, collegandosi il rigetto dell'istanza di rilascio o rinnovo del permesso solo al diverso e ben più oneroso accertamento che il matrimonio era solo stato il frutto della frode.



Nel caso di specie, la Corte d'Appello, ritenendo erroneamente che presupposto per il rilascio del permesso di soggiorno fosse l'effettiva convivenza tra i coniugi e non l'accertamento della natura fraudolenta o fittizia del matrimonio (valutazione che in quanto in fatto è demandata in via esclusiva al giudice di merito), ha rigettato la domanda, valorizzando il mero dato della mancata convivenza, ma senza di preoccuparsi di verificare se tale elemento, avuto riguardo al caso concreto, potesse o meno deporre per l'esclusiva strumentalità del matrimonio al solo scopo di consentire allo straniero di soggiornare nel nostro territorio (eventualità che dalla lettura della sentenza impugnata non è stata minimamente paventata).

Va, peraltro, osservato che, nell'effettuare tale accertamento, il giudice di merito è comunque vincolato alla motivazione del provvedimento amministrativo che ha rigettato la richiesta di rilascio o rinnovo del permesso di soggiorno.

Sul punto, questa Corte ha recentemente statuito che, in tema di impugnazione del provvedimento del Questore di rigetto del rinnovo di un permesso di soggiorno per motivi familiari, l'accertamento giurisdizionale è strettamente vincolato alla motivazione del provvedimento amministrativo, che, unitamente ai motivi di impugnazione, delimita, ex art. 112 c.p.c., il "thema decidendum". Pertanto, è nulla la sentenza (nella specie della corte d'appello) che, nel confermare il rigetto da parte del Questore della domanda di rinnovo del soggiorno, motivata sulla base dell'accertata mancanza del requisito della convivenza, abbia invece motivato la propria pronuncia sulla base della natura fittizia del vincolo coniugale. (Cass. n. 10925 del 18/04/2019).

Infine, va osservato che l'interpretazione sopra affermata della seconda parte dell'art. 30 comma 1 bis d.lgs n. 30/1998 – che subordina il



rilascio o il rinnovo del permesso di soggiorno per gli stranieri che hanno fatto ingresso nel territorio per ricongiungimento familiare non alla effettiva convivenza tra i coniugi ma all'accertamento della natura fraudolenta o fittizia del matrimonio - non si pone in contrasto con l'art. 28 DPR 394/1999, e non solo per la natura solo regolamentare, e non di fonte primaria, di tale norma, ma anche per la sua diversa finalità.

In particolare, l'art. 28 cit. si preoccupa di regolamentare quelle situazioni riguardanti cittadini stranieri che, rinvenuti privi del permesso di soggiorno, si trovano, tuttavia, nelle condizioni ostative alla espulsione (tra cui rientra la convivenza effettiva con il coniuge o con parenti entro il secondo grado di nazionalità italiana). Tale situazione è diversa da quella oggetto del caso di specie, attinente all'accertamento dei requisiti per il rilascio di un permesso di soggiorno per motivi familiari a seguito di istanza regolarmente presentata dal cittadino straniero.

L'interpretazione dell'art. 30 comma 1 bis d.lgs n. 286/1998 sopra enunciata non si pone, peraltro, in contrasto con quanto previsto dal d.lgs n. 30/2007 (sotto il profilo del requisito della convivenza) per il rilascio della carta di soggiorno, in relazione alla quale rileva parimenti, quale causa di rigetto o di revoca, l'abuso del diritto o la frode (come un matrimonio fittizio), a norma dell'art. 35 della direttiva 2004/38/CE.

Deve, pertanto, cassarsi la sentenza impugnata con rinvio alla Corte d'Appello di Bologna, in diversa composizione, la quale, oltre a statuire sulle spese del giudizio di legittimità, nell'esaminare nuovamente il ricorso dovrà uniformarsi al seguente principio di diritto:

" Il requisito della convivenza effettiva del cittadino straniero con il coniuge di nazionalità italiana non è richiesto ai fini del rilascio o rinnovo del permesso di soggiorno per i cittadini stranieri rientranti nella categoria di cui all'art. 30 lett. comma 1° lett b) d.lgs n. 286/1998,

essendo ostativo a tale rilascio o rinnovo solo l'accertamento che il matrimonio fu contratto allo scopo esclusivo di permettere all'interessato di soggiornare nel territorio dello Stato".

P.Q.M.

Cassa la sentenza impugnata e rinvia per nuovo esame e per statuire sulle spese del giudizio di legittimità, alla Corte d'Appello di Bologna, in diversa composizione.

Così deciso Roma il 5.12.2019

Il Presidente

Giacinto Bisogni

