

Contributo
unificato
EX BERRUTI



ORIGINALE

23919/2013

Oggetto

REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Responsabilità
della P.A.

LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE

TERZA SEZIONE CIVILE

R.G.N. 30306/2007

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

Cron. 23919
Rep. 4039

Dott. GIUSEPPE MARIA BERRUTI

- Presidente -

Ud. 18/09/2013

Dott. GIOVANNI CARLEO

- Consigliere -

PU

Dott. ULIANA ARMANO

- Consigliere -

Dott. PAOLO D'AMICO

- Rel. Consigliere -

Dott. FRANCESCO MARIA CIRILLO

- Consigliere -

ha pronunciato la seguente

SENTENZA

sul ricorso 30306-2007 proposto da:

DR

, considerato

domiciliato ex lege in ROMA, presso la CANCELLERIA

DELLA CORTE DI CASSAZIONE, rappresentato e difeso

dagli avvocati TRALICCI GINA, GRECO SALVINO giusta

delega in atti;

- *ricorrente* -

2013

contro

1664

COMUNE DI ROMA, in persona del Sindaco On. WV

, elettivamente domiciliato in ROMA, VIA

TEMPIO DI GIOVE 21, presso lo studio dell'avvocato

AVENATI FABRIZIO (Avvocatura Comunale), che lo
rappresenta e difende giusta delega in atti;

- **controricorrente** -

nonchè contro

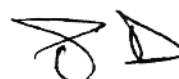
SOCIETA' C S.R.L.;

- **intimata** -

avverso la sentenza n. 4247/2006 della CORTE
D'APPELLO di ROMA, depositata il 09/10/2006, R.G.N.
434/2003;

udita la relazione della causa svolta nella pubblica
udienza del 18/09/2013 dal Consigliere Dott. PAOLO
D'AMICO;

udito il P.M. in persona del Sostituto Procuratore
Generale Dott. VINCENZO GAMBARDELLA che ha concluso
per l'accoglimento p.q.r..



Svolgimento del processo

[RD] convenne in giudizio, dinanzi al Tribunale di Roma, il Comune della stessa città esponendo che, mentre era alla guida del proprio ciclomotore, era caduto e si era ferito a causa di una buca presente sul manto stradale, non visibile a causa di un foglio di giornale che la ricopriva.

Il [D] chiese pertanto che il Comune di Roma fosse condannato al risarcimento di tutti i danni da esso istante subiti a causa del sinistro.

Il Comune si costituì chiedendo il rigetto della domanda attrice e provvide a chiamare in causa l'appaltatore del servizio di manutenzione delle strade al fine di ottenere la condanna di quest'ultimo a manlevarlo dall'eventuale obbligazione risarcitoria.

Il Tribunale accolse la domanda spiegata da [RD] e, ritenuta la concorrente responsabilità del Comune di Roma e della Società [C], li condannò in solido a risarcire i danni subiti dall'attore che liquidò in € 15.165,14 oltre interessi legali.

Il Tribunale rigettò la domanda di manleva spiegata dal Comune di Roma contro la suddetta società, ma pronunciandosi in ordine ai rapporti interni fra tali parti, distribuì nella misura del 50% per ciascuna la colpa del sinistro.

Propose appello il Comune di Roma lamentando che erroneamente il Tribunale aveva ritenuto imprevedibile la buca

a causa della quale il [D] era caduto e che lo stesso aveva male interpretato il contratto di appalto stipulato tra esso Comune e la Società C [] .

La Corte d'Appello, in riforma della impugnata sentenza, ha rigettato tutte le domande spiegate da [RD] [] che propone ricorso per cassazione.

Resiste con controricorso il Comune di Roma.

Motivi della decisione

Con il ricorso [RD] denuncia «Violazione o falsa applicazione delle norme di diritto ex art. 360 n. 3 c.p.c. con riguardo agli artt. 2051 cc. 115 e 116 cpc - Vizio di motivazione ex art. 360 n. 5 cpc - Motivazione apparente.»

Sostiene parte ricorrente che la motivazione dell'impugnata sentenza si presenta in contrasto con il principio della corrispondenza fra il chiesto e il pronunciato di cui all'art. 112 c.p.c. ed è comunque insufficiente, avendo omesso il Collegio di motivare correttamente sulla mancata applicazione dell'art. 2051 c.c.

Afferma ancora il [D] che, nel costituirsi in appello, egli ha anzitutto chiesto di confermare la responsabilità del Comune di Roma, sia in forza dell'art. 2043 c.c. che dell'art. 2051 c.c.

La Corte d'appello ha invece motivato l'impugnata decisione solo con riferimento all'art. 2043 c.c. con conseguente *error in procedendo* per cui sussiste il potere di

questa Corte di cassazione di esaminare direttamente gli atti di causa.

Il critica ancora l'impugnata sentenza perché quest'ultima, al fine di escludere l'applicazione dell'art. 2051 c.c., non poteva semplicemente fare ricorso a principi generali ma avrebbe dovuto accertare in concreto le condizioni di utilizzo del bene al fine di stabilire se fosse possibile o meno un controllo della P.A. su di esso.

Secondo il ricorrente, stante la sua esplicita domanda in sede di appello, era obbligo del giudice, prima di procedere alla determinazione della responsabilità della P.A. in forza esclusivamente dell'art. 2043 c.c., esaminare e motivare in ordine alla "possibilità di custodia/controllo del bene da parte del Comune e solo in caso di acclarata effettiva impossibilità di custodia da parte della stessa P.A. con riguardo alle condizioni di utilizzo/dimensioni della strada, escludere l'applicazione dell'art. 2051 c.c. in favore dell'art. 2043 c.c.

In altri termini, prosegue parte ricorrente, il Collegio ha respinto la richiesta di risarcimento ai sensi dell'art. 2043 c.c., senza alcun riferimento alle concrete condizioni del luogo in cui si è verificato il sinistro, al fine di determinare l'effettiva possibilità di controllo da parte della P.A. e pertanto l'applicabilità dell'art. 2051 c.c.



Prosegue parte ricorrente che il Collegio ha ommesso di esaminare la domanda diretta all'applicazione dell'art. 2051 c.c. e che il diniego dell'applicazione del suddetto articolo non è stato supportato da alcuna motivazione idonea ad indicare come, in relazione all'estensione e all'uso del luogo in cui si è verificato il sinistro *de quo*, fosse impossibile per la P.A. ogni controllo.

Il motivo è infondato.

È giurisprudenza consolidata di questa Corte che il giudizio sulla pericolosità delle cose inerti non può prescindere da un modello relazionale, per cui la cosa deve essere vista nel suo normale interagire col contesto dato talché una cosa inerte può definirsi pericolosa quando determini un alto rischio di pregiudizio nel contesto di normale interazione con la realtà circostante. Pertanto se il contatto con la cosa provochi un danno per l'abnorme comportamento del danneggiato, difetta il presupposto per l'operare della presunzione di responsabilità di cui all'art. 2051 c.c., atteggiandosi in tal caso la cosa come mera occasione e non come causa del danno (Cass., 4 novembre 2003, n. 16527, in motivazione).

In particolare sostiene questa Corte che, in tema di danno da insidia stradale, la concreta possibilità per l'utente danneggiato di percepire o prevedere con l'ordinaria diligenza la situazione di pericolo occulto vale ad escludere la



configurabilità dell'insidia e della conseguente responsabilità della P.A. per difetto di manutenzione della strada pubblica, dato che quanto più la situazione di pericolo è suscettibile di essere prevista e superata attraverso l'adozione di normali cautele da parte del danneggiato, tanto più incidente deve considerarsi l'efficienza del comportamento imprudente del medesimo nel dinamismo causale del danno, sino a rendere possibile che detto comportamento interrompa il nesso eziologico tra fatto ed evento dannoso (Cass., 16 maggio 2013, n. 11946).

Facendo applicazione del suddetto criterio relazionale al caso in esame deve rilevarsi come il ragazzo che guidava il motorino fosse ben a conoscenza dell'esistenza di buche sulla strada da lui percorsa per cui avrebbe dovuto tenere un comportamento idoneo ad evitarle.

La Corte d'appello ha comunque affrontato sia il problema dell'applicabilità dell'art. 2051 c.c. alla custodia esercitata dagli enti pubblici territoriali sulle strade demaniali, sia quello relativo al valore da attribuire alla non visibilità e non prevedibilità dei dissesti del manto stradale.

Sotto quest'ultimo profilo, con accertamento di merito non sindacabile in sede di legittimità in quanto congruamente motivato, la Corte d'Appello ha rilevato che la buca in corrispondenza della quale il è caduto era ampiamente prevedibile e che tanto risulta sia dalle



dichiarazioni rilasciate da quest'ultimo ai Vigili Urbani, sia dal verbale degli stessi, sia da quanto dichiarato dal teste F.

In conclusione nel caso in esame non opera la presunzione di responsabilità di cui all'art. 2051 c.c. in quanto, essendo il conducente del motorino a conoscenza dell'esistenza di buche, ben avrebbe potuto evitarle. In seguito a tale conoscenza gravava su di lui la prova della non visibilità e non prevedibilità. Detto onere non è stato da lui adempiuto (Cass., 26 aprile 2013, n. 10096).

Parte ricorrente formula altresì «Istanza di pronuncia delle Sezioni Unite ex art. 374 c.p.c.»

Sostiene al riguardo il D che esiste un conflitto tra pronunce sulla questione relativa all'applicabilità alla P.A. dell'art. 2051 c.c. e chiede pertanto che questa Suprema Corte si pronunci sulla seguente questione: «Se l'applicabilità dell'art. 2051 c.c. nei confronti della P.A. o del gestore non sia automaticamente esclusa allorquando sia stato accertato in concreto sia che il bene demaniale o patrimoniale da cui sia originato l'evento dannoso risulti adibito ad un uso generale, sia che lo stesso si presenti di notevole estensione e che tali caratteristiche ricorrano entrambe.»

Alla luce della più recente giurisprudenza di questa Corte il suddetto conflitto non sussiste in quanto si afferma ormai



costantemente che l'ente proprietario di una strada aperta al pubblico transito si presume, ai sensi dell'art. 2051 c.c., responsabile dei sinistri riconducibili alle situazioni di pericolo connesse in modo immanente alla struttura o alle pertinenze della strada stessa, indipendentemente dalla sua estensione, salvo che dia la prova che l'evento dannoso era imprevedibile e non tempestivamente evitabile o segnalabile (Cass., 12 aprile 2013, n. 8935; Cass., 18 ottobre 2001, n. 21508).

Per tutte le ragioni che precedono il ricorso deve essere rigettato, con condanna di parte ricorrente alle spese del giudizio di cassazione che si liquidano come in dispositivo.

P.Q.M.

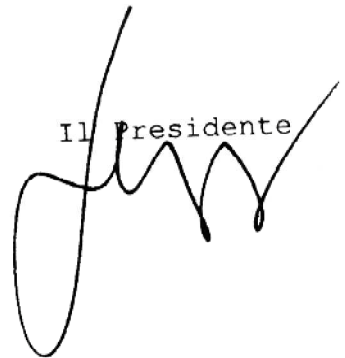
La Corte rigetta il ricorso e condanna parte ricorrente alle spese del giudizio di cassazione che liquida in € 1.700,00 di cui € 1.500,00 per compensi.

Roma, 18 settembre 2013

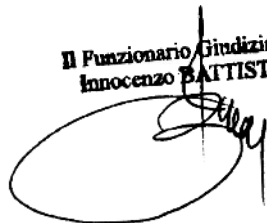
Il Consigliere estensore

Roberto D'Amico

Il Presidente



Il Funzionario Giudiziario
Innocenzo BATTISTA



DEPOSITATO IN CANCELLERIA
Oggi 22.09.2013
Il Funzionario Giudiziario
Innocenzo BATTISTA



CASSAZIONE.net